УДК 341 DOI: 10.31249/iajpravo/2026.04.18

**УМНОВА-КОНЮХОВА И.А.[1] АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ СКВОЗЬ ПРИЗМУ ГЛОБАЛЬНЫХ И НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ БЕЗОПАСНОСТИ: РЕЦЕНЗИЯ НА КНИГУ: ФРОЛОВА Н.А. ТРАКТАТ О БЕЗОПАСНОСТИ СОВРЕМЕННОГО ОБЩЕСТВА: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА РОССИЙСКОЙ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ. МОНОГРАФИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ. – МОСКВА: КНИЖНЫЙ МИР, 2026. – 628 с.**

**UMNOVA-KONIUKHOVA I.A. Russia's Anti-Drug Policy Through the Lens of Global and National Security Issues: Book review: Frolova N.A. A Treatise on the Security of Modern Society: Theory and Practice of Russian Anti-Drug Policy: monographic research. – Москва: Book World, 2026. – 628 p.**

***Ключевые слова***: безопасность, антинаркотическая политика, правовое регулирование антинаркотической политики, международный конвенционный механизм антинаркотической политики, стратегия комплексной профилактики наркозависимости, рестрикционная модель борьбы с наркотиками, антинаркотическое воспитание.

***Keywords***: security; anti-drug policy; legal regulation of anti-drug policy; international convention mechanism of anti-drug policy; strategy of comprehensive drug addiction prevention; restriction model of drug control; anti-drug education.

***Для цитирования***: Умнова-Конюхова И.А. Антинаркотическая политика России сквозь призму глобальных и национальных проблем безопасности // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература: ИАЖ. Сер. 4: Государство и право. – 2026. – № 4. – С. 213–220. – Рецензия на книгу: Фролова Н.А. Трактат о безопасности

[1] *Умнова-Конюхова Ирина Анатольевна*, главный научный сотрудник от дела правоведения ИНИОН РАН, доктор юридических наук, профессор.

современного общества: теория и практика российской антинаркотической политики: монография. – Москва: Книжный мир, 2026. – 628 с. – DOI: 10.31249/iajpravo/2026.04.18

Монографический труд Натальи Алексеевны Фроловой «Трактат о безопасности современного общества: теория и практика российской антинаркотической политики», вышел посмертно[1].

Наталья Алексеевна Фролова – выдающийся советский и российский ученый, доктор юридических наук, кандидат исторических наук, заслуженный работник высшей школы Российской Федерации. Много лет она проработала профессором кафедры теории и истории государства и права Института права и национальной безопасности Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (РАНХиГС), а в последние годы преподавала на кафедре публичного и частного права Брянского филиала РАНХиГС и на кафедре публичного и уголовного права Российского нового университета. В период с 2010 по 2022 г. Н.А. Фролова читала также лекции на кафедре международного права Дипломатической академии МИД России.

В 2009 г. Н.А. Фролова защитила докторскую диссертацию на тему «Правовая политика Российской Федерации в сфере социальной безопасности: на опыте борьбы с наркотиками». В дальнейшем она продолжила исследования по этой теме, подготовив в результате данное монографическое исследование, представленное сквозь призму современных парадигм и подходов в обеспечении безопасности современного общества. Автор как будто поставила точку в более чем двадцатилетнем исследовании институционально-правовых проблем антинаркотической безопасности на международном и национальном уровнях, показывая, как можно с помощью комплексных публично-правовых механизмов противодействовать глобальному наркотическому вызову. Непосредственно антинаркотической политике Российской Федерации посвящена преобладающая часть исследования. При этом на протяжении всего монографического исследования автор стремится адаптировать к российской реальности общие теоретические и правовые аспекты антинаркотической безопасности.

Методология монографии подразумевает глубокую привязку вопросов антинаркотической политики к праву безопасности в це-

[1] Наталья Алексеевна Фролова скончалась 11 октября 2025 г.

лом. Особо хотелось бы отметить, что Н.А. Фролова использовала трактатный жанр, очень редкий в современной юридической науке, по сути поддержав изданную ранее автором данной рецензии книгу «Трактат о мире», а также связанные с ней монографии, посвященные праву мира[1].

Исследование впечатляет своим размахом и глубиной анализа. Книга содержит четыре раздела, включающие десять глав, а также приложение, в котором представлены наиболее значимые международно-правовые акты и справочные информационные материалы, касающиеся темы монографии.

В предисловии к своей книге Н.А. Фролова называет проблему распространения наркотиков в современном мире острейшей и называет несколько причин, которые побудили автора «обратиться к научному инструментарию, чтобы целостно и системно представить комплекс теоретических и практических аспектов, связанных с общественной и личной безопасностью, предметно затрагивающей тематику антинаркотической политики Российского государства» (с. 6). К основным причинам отнесены обстоятельства как общего, так и частного характера. Общая значимость состоит в необходимости осознания объективного процесса глобализации, влияющего на социальное развитие, ценности и мотивы индивидуального и общественного поведения. Частный подход выразился в особом внимании к Российской Федерации: автор стремится структурно раскрыть государственную антинаркотическую политику России, в том числе в рамках исторической ретроспективы и современных реалий нового века. Н.А. Фролова подчеркивает многообразие институционально-правовых подходов, используемых в России и отмечает ценный опыт результативной антинаркотической деятельности субъектов Российской Федерации, а также крупных городов – административных центров.

Раздел I «Наркотики в современном глобальном пространстве» охватывает три главы. В главе 1 рассматриваются вопросы международно-правового регулирования контроля за оборотом наркотиков. Автор акцентирует внимание на геополитическом подходе к проблеме влияния наркотиков на безопасность международного сообщества наций, оценивает формирование междуна-

[1] См.: Умнова И.А. Трактат о мире. – Москва: Вече, 2011. – 608 с.; Она же. Право мира. Курс лекций. – Москва: Эксмо, 2010. – 448 с.; Право мира: Философское и правовое измерения: монография / РАН, ИНИОН, Центр социал. науч. – информ. исслед., Отдел правоведения. – Москва: ИНИОН, 2011. – 180 с.

родного конвенционного механизма в сфере оборота наркотических средств и раскрывает динамику институционализации международной системы контроля над наркотиками.

В главе 2 содержится всесторонняя информация об оценке современной наркореальности Международным комитетом по контролю над наркотиками (МККН) и Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН). В сложившейся международной системе наркоконтроля и наркомониторинга исследуются правовые и институциональные инструменты, способствующие противодействию наркопотребления, рассматриваются международные стандарты и средства профилактики и лечения наркозависимости, предлагаются системные стратегии комплексной профилактики наркозависимости.

Модели международной наркополитики рассмотрены автором в главе 3 раздела 1 в контексте использования конфликтологического подхода. Автор призывает найти баланс между рестриктивной моделью борьбы с наркотиками в зарубежных странах и профилактикой наркомании. Подробно представлен опыт скандинавских стран, Китая, Японии и Кипра. Общее, что объединяет эти страны – сочетание политики воспитания, реализации программ укрепления семьи, поддержки молодежного творчества, гражданской общественной инициативы с терапевтическими и медицинскими профилактическими и реабилитационными мерами.

Н.А. Фролова отмечает недостаточное исследование последствий толерантного отношения к наркотикам как альтернативы антинаркотической политике. По мнению автора монографии, эксперимент по легализации марихуаны в Нидерландах в начале 1970-х годов «противоречит международным конвенциям по наркотикам» и вызвал «раскол на уровне стратегии наркополитики современных государств» (с. 155). В этом контексте как противоречивая оценена и национальная стратегия США по контролю над наркотиками. В обоснование приводятся результаты обследования МККН потребления каннабиса в США за 2019–2020 гг. в ряде штатов после принятия законов о легализации (с. 157–159). Н.А. Фролова считает опасной тенденцию развития движения за декриминализацию марихуаны и вывод проблем наркотиков из сферы правоприменителей в сферу здравоохранения (с. 163).

Раскрывая опыт международных организационных и правовых инициатив в решении наркопроблемы, Н.А. Фролова обращает внимание на значимость объединенной инициативы и творческого сотрудничества общественных деятелей различных стран и регио-

нов. В качестве примера плодотворного сотрудничества приводятся движение ECAD («Европейские города против наркотиков»), учрежденное в Стокгольме в 1993 г. и Резолюция крупнейших европейских городов (21), принятая на конференции 1994 г.

В разделе II монографии поднимаются актуальные проблемы антинаркотической политики России. Комплексно анализируются правовые, организационные и методологические аспекты обеспечения результативности такой политики. Действующая российская модель антинаркотической политики в общегосударственной системе национальной безопасности Российской Федерации (глава 4) рассматривается по следующим направлениям: наркобезопасное общество как основополагающее понятие современного социального развития России; правовое, организационное и методологическое обеспечение реализации антинаркотической политики России в контексте исторической эволюции и новых реалий XXI в. и международно-правовое сотрудничество Российской Федерации в сфере борьбы с наркотиками.

Глава 5 исследования посвящена теоретическим аспектам новых подходов к антинаркотической политике России. Внимание ученого концентрируется на вопросах создания антинаркотической системы в Российской Федерации; актуальных аспектах формирования антинаркотической безопасности Российского государства в современных условиях; наркоустойчивости социальных институтов в контексте востребованных походов к анализу результативности антинаркотической политики России. По мнению Н.А. Фроловой, антинаркотическая система России должна включать такие ключевые подсистемы, как управление антинаркотической деятельностью и ее контроль; реализация целевых антинаркотических программ; межрегиональное и международное сотрудничество в сфере борьбы с наркотиками. Автор дает следующее определение антинаркотической системы – это «комплекс государственных и общественных институтов, структур, норм, средств, методов, отношений, с помощью которого на уровне государства, субъекта Российской Федерации, муниципального образования целенаправленно осуществляется защита общества от негативных явлений, связанных с распространением наркомании и незаконным оборотом наркотиков» (с. 266).

Раздел III книги «Инновации и ценности опыта реальной антинаркотической деятельности в Российской Федерации в условиях нового века» фокусируется на ценностном измерении инновации в сфере борьбы с наркотиками в субъектах и муниципальных

образованиях Российской Федерации (глава 6), а также на взаимодействии власти и институтов гражданского общества в области противодействия распространению наркомании на подведомственных территориях (глава 7).

Автор отмечает, что «успешная антинаркотическая политика возможна только на основе тесного взаимодействия государства и общества, в то время как вытеснение общественных институтов за рамки проблемы, наоборот, крайне негативно влияет на реализацию государственной политики в сфере борьбы с наркотиками» (с. 314–315).

Ценностное измерение инновации в сфере борьбы с наркотиками в субъектах РФ и муниципальных образованиях автор осуществляет путем научно-практического анализа построения системного воздействия на наркоситуацию в Республике Башкортостан, реализации межведомственной координации антинаркотической деятельности в городах – центрах субъектов Российской Федерации – Екатеринбурге, Перми, Ставрополе. Отдельное внимание уделяется проектному менеджменту в наркопрофилактике в Белгородской области, а также технологиям и практическим новациям муниципальной антинаркотической политики в Ступинском муниципальном районе Московской области и Великом Новгороде.

В главе 7 в целях выявления практики взаимодействия органов власти и институтов гражданского общества в области противодействия распространению наркомании рассматриваются система профилактики наркомании и токсикомании в Иркутской области; межведомственное взаимодействие в сфере наркопрофилактики и приоритетная направленность антинаркотической работы в молодежной среде в Амурской области; организация и развитие волонтерского антинаркотического движения на опыте ряда российских регионов (Владимирская, Псковская, Кировская области, Красноярский край); модели взаимодействия общества и государства в практике антинаркотической деятельности. Автор моделирует взаимодействие в направлениях правотворческой, организационно-управленческой, координационной, культурно-воспитательной деятельности, информационного взаимодействия и обеспечения общественной безопасности.

Завершает монографический труд раздел IV, где ученый стремится поднять актуальные вопросы совершенствования современной антинаркотической политики России.

Глава 8 данного раздела посвящена формам и технологиям антинаркотического воспитания. Антинаркотическое воспитание

рассматривается как сущностный элемент в профилактике различных зависимостей. Как обоснованно пишет Н.А. Фролова, антинаркотическое воспитание «в своей основе предусматривает развитие у личности сознательного неприятия наркотиков, осуществляемое системой мер в семье, образовательных, трудовых, общественных коллективах, а также средствами массовой информации и духовной культуры. Одновременно – это систематическая деятельность, формирующая способность четкого усвоения личностью морально-нравственных ценностей, закрепления их в практической деятельности, позитивного восприятия антинаркотического законодательства и социальных норм поведения» (с. 412).

Важное значение, как представляется, имеет выявление приоритетных направлений и технологий антинаркотического воспитательного процесса. Автором выделяются культурно-воспитательное, правовоспитательное, гражданско-патриотическое, социально-трудовое направления. Полагаем, что наряду с выделенными отдельного внимания заслуживает также направление духовно-нравственного воспитания, которое подразумевает формирование в человеке чувства собственного достоинства, осознания им социальной значимости. Н.А. Фролова говорит об этом, цитируя И.А. Ильина, написавшего следующее: «Усвоение духовного измерения жизни дает возможность человеку отличать высшее от низшего, достойное от недостойного, безусловное от условного, значительное и священное от пошлого, ... поэтому гражданин, обладающий зрелым самосознанием, осмысливает все элементы своего субъективно-правового статуса: полномочия, обязанности и запреты»[1].

Глава 9 монографии направлена на определение комплексного характера лечения и реабилитации наркозависимых лиц. Затрагиваются практические вопросы третичной наркопрофилактики через призму системной работы в регионах Центрального, Уральского, Сибирского федеральных округов и деятельности реабилитационных центров духовной ориентации. Автор считает важным формирование концептуальных основ развития в России стандартной модели реабилитации наркозависимых лиц.

Довершается монографическое исследование главой 9, где автор высказывает свое мнение о перспективных направлениях пра-

[1] Ильин И.А. О сущности правосознания. – Москва: Зерцало, 2003. – С. 309.

вовой политики государства в сфере противодействия наркотизации российского общества. Раскрываются актуальные аспекты в государственной деятельности субъектов антинаркотической политики в области обеспечения наркобезопасности общества, стратегические приоритеты борьбы с современной наркоситуацией на уровне российских регионов. Ставится задача укрепления основ безопасного социально-правового развития Российского государства.

Итоговые выводы в конце книги объединяются в часть под названием «Вместо заключения». Н.А. Фролова резюмирует, что в современных условиях «от идей, концепций и стратегий следует целенаправленно и настойчиво переходить к действенной и перспективной правовой политике по достижению безопасного и стабильного развития национальной государственности, осознавая ответственность за сохранение ее цивилизационных устоев. Одновременно это усилит формирование реальной основы отечественной практической школы наркобезопасности каждой личности, связывающей свое жизненное, творческое и профессиональное пространство с Россией» (с. 595).

В завершении рецензии позволю себе привести важные цитаты из монографии, в единстве определяющие квинтэссенцию проведенного исследования:

– «Проблема наркотиков ярко показала, что она не знает границ между странами» (с. 168).

– «Союз власти, общества и науки – самый мощный источник эффективности антинаркотической политики» (с. 264).

– «В основу достижения наркобезопасного общества должна быть теоретически и практически заложена платформа социальной безопасности в Российском государстве» (с. 575).

Монографический труд Н.А. Фроловой исследует прошлое, настоящее и будущее в развитии антинаркотической правовой политики международного сообщества, современных государств и России. И ценным является прогностическое осмысление нового этапа общественного развития, связанного с цифровизацией экономики и правового пространства, что предполагает использование новых методов достижения позитивного социального результата, «в связи с чем особо востребован синтез знаний, необходимый для цивилизационного мышления» (с. 594). Но это уже задачи последователей научной школы Натальи Алексеевны Фроловой.